



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

707/20.01.2014

34

18.01.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *”Lege pentru completarea art. 55 al Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice”*, inițiată de domnii senatori Baniias Mircea-Marius, Barbu Tudor, Nistor Vasile, Niță Mihai și Mihai Cristian-Dănuț – Grupul parlamentar al PC (Bp. 643/2013).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune completarea *art. 55 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, **alin. (3)**, potrivit căruia femeile care au realizat stagiul complet de cotizare vor beneficia de reducerea vârstei standard de pensionare cu un an pentru fiecare copil născut.

Potrivit *Expunerii de motive*, *”Măsura înaintată spre dezbatere are ca obiectiv fundamental sprijinirea mamelor din România, cu scopul creșterii natalității la nivel național, o măsură cu potențialul de a salva întregul sistem de pensii publice bazat pe solidaritatea între generații”*.

II. Observații

1. După anul 1990, sistemele de asigurări sociale și pensii din România au intrat într-un proces de transformare și modernizare cu scopul îmbunătățirii sistemului de protecție socială, iar dreptul la pensie, ca de altfel toate drepturile de asigurări sociale în domeniu, a devenit un drept individual, cuvenit în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Prin reglementarea acestui sistem unitar de pensii publice s-a asigurat respectarea *principiului egalității de tratament*, aplicându-se prevederi identice tuturor beneficiarilor sistemului public de pensii.

Astfel, potrivit prevederilor art. 48² din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, femeile care au realizat stagiul complet de cotizare și care au născut cel puțin 3 copii și i-au crescut până la vârsta de 10 ani beneficiau de reducerea vârstei standard de pensionare cu 1 an pentru 3 copii sau cu 2 ani pentru 4 sau mai mulți copii, iar vârsta de pensionare nu poate fi mai mică de 55 ani.

De la data de 1 ianuarie 2011, sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 263/2010*, act normativ care a abrogat prevederile *Legii nr. 19/2000*, precum și toate actele normative conexe.

În procesul de elaborare al *Legii nr. 263/2010* au existat o serie de dezbateri cu privire la menținerea prevederilor art. 48² din *Legea nr. 19/2000*.

Menționăm că, în baza *Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare*, Alianța Antidiscriminare a Tuturor Tăticilor a reclamat Guvernul României la Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării cu privire la aceste prevederi.

Prin legislația care reglementează sistemul public de pensii s-a avut în vedere obligația României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de transpunere a *Directivei Consiliului 79/7/CEE din 19 decembrie 1978 privind aplicarea progresivă a principiului egalității de tratament între bărbați și femei în domeniul securității sociale*.

Directiva menționată prevede că *principiul egalității de tratament* implică absența oricărei discriminări pe motive de sex, fie direct, fie indirect, dar nu aduce atingere dreptului statelor membre de a exclude din domeniul său de aplicare stabilirea vârstei de pensionare în scopul acordării pensiei pentru limită de vârstă și posibilele consecințe ale acesteia.

Prin urmare, având în vedere faptul că directiva face referire la aplicarea treptată în domeniul securității sociale și a altor elemente ale protecției sociale, a principiului egalității de tratament între femei și bărbați, potrivit *Legii nr. 263/2010* atingerea vârstei standard de pensionare și a stagiului complet de cotizare se va realiza treptat, respectiv în 4 ani pentru bărbați și în 19 ani pentru femei.

Creșterea vârstelor de pensionare și a stagiilor de cotizare se circumscrie preocupărilor generale manifestate, în domeniul pensiilor, de statele membre ale Uniunii Europene, documente comunitare recente subliniind faptul că, în contextul unei societăți cu o populație îmbătrânită, va fi din ce în ce mai greu să se asigure sustenabilitatea financiară a sistemelor de pensii.

Având în vedere cele expuse anterior și ținând seama de principiile europene privind nediscriminarea și egalitatea de șanse între femei și bărbați, *Legea nr. 263/2010* nu mai cuprinde reglementări cu privire la reducerea vârstei standard de pensionare pentru femei în funcție de numărul de copii născuți și crescuți.

În sistemul de pensii din România, dreptul de pensie este un drept individual, iar cuantumul pensiei este calculat în funcție de perioada de contribuție și de nivelul veniturilor realizate de fiecare persoană în timpul vieții active.

Sistemul public de pensii se organizează și funcționează având ca principiu de bază *principiul contributivității*, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale convenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Astfel, *Legea nr. 263/2010* asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu, între persoane aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

2. Totodată, precizăm că promovarea prezentei inițiative legislative ar determina cheltuieli suplimentare asupra bugetului asigurărilor sociale de stat ca urmare a creșterii numărului de pensionari.

În acest sens, menționăm art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform căruia "*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuripolitici a căror aplicare atrage*

micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar".

De asemenea, precizăm că nu au fost avute în vedere prevederile art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, prin care s-a reglementat modul de elaborare a inițiativelor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare. În acest caz, inițiatorii ar fi avut obligația să prezinte:

- fișă financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

- o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Victor - Viorel PONTA

Domnului senator George – Crin Laurențiu Antonescu
Președintele Senatului